КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРИАТ

№ 12957/15-04/09 «08» октября 2009 г.

432045, г. Ульяновск,
ул. Доватора, д.12–а, кв. 127
Будзинской О.Л.

Ваша жалоба в соответствии со статьями 40 и 111 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" рассмотрена в Секретариате Суда.

Судя по жалобе, Вы оспариваете конституционность положений статьи 28 Федерального закона от 15 декабря 2001 года "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", согласно которой страхователи, указанные в подпункте 2 пункта 1 статьи 6 данного Федерального закона (в частности, индивидуальные предприниматели), уплачивают суммы страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в виде фиксированного платежа.

Нарушение своих конституционных прав Вы усматриваете в том, что данная норма не освобождает от уплаты страховых взносов в виде фиксированного платежа тех лиц, которые, имея статус индивидуального предпринимателя, работали по трудовому договору и фактически не занимались предпринимательской деятельностью, а в результате вынуждены нести расходы по уплате страховых взносов за счет иных своих доходов.

Сообщаем, что Конституционный Суд Российской Федерации проверяет по жалобам граждан конституционность нарушающего их конституционные права и свободы закона, который применен или подлежит применению в конкретном деле (часть четвертая статьи 125 Конституции Российской Федерации, пункт 3 части первой статьи 3, часть первая статьи 96 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации"). Из этого вытекает обязанность заявителя приложить к жалобе копию официального документа, подтверждающего применение либо возможность применения оспариваемого им закона при разрешении его конкретного дела, рассмотрение которого завершено либо начато в суде или ином применяющем закон органе (часть вторая статьи 96, статья 97 названного Федерального конституционного закона).

Представленные Вами материалы не содержат свидетельства того, что соответствующими правоприменительными органами при разрешении касающегося Вас дела был применен Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

Приложенные же к жалобе материалы (копии справок, расписок, протоколов, ведомостей и др.) носят информационный характер и в качестве документа, о котором идет речь в части второй статьи 96 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", рассматриваться не могут.

Кроме того, ставим Вас в известность, что в силу требований части второй статьи 53 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" представителем стороны в Конституционном Суде Российской Федерации может быть адвокат или лицо, имеющее ученую степень по юридической специальности, полномочия которых подтверждаются соответствующими документами.

С учетом изложенного на основании части второй статьи 40 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" уведомляем о том, что Ваша жалоба не отвечает требованиям данного Закона.

Одновременно информируем, что в своем Определении от 12 апреля 2005 года № 164–О по жалобе гражданки Т.М.Кошловской (опубликовано в "Собрании законодательства Российской Федерации", 04.07.2005., № 27, ст. 2812) Конституционный Суд Российской Федерации изложил следующую правовую позицию, носящую общеобязательный характер.

Отнесение индивидуальных предпринимателей к числу лиц, которые подлежат обязательному пенсионному страхованию, и возложение на них обязанности по уплате страховых взносов - с учетом цели обязательного пенсионного страхования, социально-правовой природы и предназначения страховых взносов - само по себе не может расцениваться как не согласующееся с требованиями Конституции Российской Федерации. Напротив, оно направлено на реализацию принципа всеобщности пенсионного обеспечения, вытекающего из статьи 39 (часть 1) Конституции Российской Федерации, тем более что индивидуальные предприниматели подвержены такому же социальному страховому риску в связи с наступлением страхового случая, как и лица, работающие по трудовому договору. Уплата индивидуальными предпринимателями страховых взносов обеспечивает формирование их пенсионных прав, приобретение права на получение трудовой пенсии.

Согласно статье 2 ГК Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Предпринимательский доход граждан, осуществляющих

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в силу рискового характера этой деятельности не является постоянным и гарантированным, что значительно затрудняет контроль со стороны государственных органов. Именно с особенностями индивидуальной предпринимательской деятельности, которая существенно отличается от экономической деятельности организаций, связано, в частности, установление для индивидуальных предпринимателей возможности применения специальных налоговых режимов (например, переход на уплату единого налога на вмененный доход при осуществлении отдельных видов деятельности - глава 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации).

Признав индивидуальных предпринимателей участниками системы обязательного пенсионного страхования и предоставляя им возможность самостоятельно формировать свои пенсионные права, федеральный законодатель с учетом специфики предпринимательского дохода ввел правило об уплате ими страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в виде фиксированного платежа, т.е. в твердой сумме, и определил его минимальный размер, обязательный для уплаты. Такое регулирование взимания с индивидуальных предпринимателей страховых взносов позволяет не ставить приобретение ими права на трудовую пенсию в зависимость от получения дохода.

Предусмотренная законом регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя не только дает ему возможность пользоваться правами и гарантиями, связанными с указанным статусом, но и предполагает принятие им на себя соответствующих обязанностей и рисков, в том числе обязанностей по соблюдению правил ведения такой деятельности, налогообложению, уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и др. Процедура государственной регистрации носит заявительный характер, т.е. не регистрирующий орган, а сам гражданин решает вопросы о целесообразности выбора данного вида деятельности, готовности к ее осуществлению, наличии необходимого имущества, денежных средств, образования, навыков и т.п., равно как и о том, способен ли он нести обременения, вытекающие из правового статуса индивидуального предпринимателя. Заявительной является и процедура прекращения этого статуса. Гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, но фактически не осуществляющий предпринимательскую деятельность, имеет законодательно закрепленную возможность в любой момент обратиться в регистрирующий орган с заявлением о государственной регистрации прекращения данной деятельности и, следовательно, связанных с нею прав и обязанностей.

При этом данное лицо не утрачивает право впоследствии вновь зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, если придет к выводу, что более нет препятствий для занятия предпринимательской деятельностью.

По вопросу возврата госпошлины Вам следует обратиться с заявлением в Межрайонную Инспекцию Федеральной налоговой службы (МИФНС) Российской Федерации № 7 по г. Санкт–Петербургу по адресу: 190068, г. Санкт–Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 133. В заявлении следует указать свои паспортные данные, номер лицевого счета, на который будет осуществлен возврат, наименование отделения Сбербанка. К заявлению следует приложить справку Конституционного Суда Российской Федерации о возврате государственной пошлины и подлинник квитанции (платежного поручения) о ее оплате.

Приложение: на 13 л., квитанция об оплате госпошлины,
справка о возврате госпошлины

Главный консультант Управления
конституционных основ трудового
законодательства и социальной защиты Т.В.Брагина